



Јавно предузеће "Путеви Републике Српске"

друштво са ограниченом одговорношћу
Трг Републике Српске 8, 78000 Бања Лука
Република Српска, Босна и Херцеговина
тел. 051/334-500 факс 051/334-545
www.putevirs.com info@putevirs.com

Број: 02-01-ЈН-4860/17

Дана, 22.08.2018. године

На основу члана 64. став (1) тачка б), члана 70. ставови (1), (3) и (6) Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник БиХ" број: 39/14) и чланова 40. и 42. Правилника о јавним набавкама ЈП "Путеви РС" д.о.о. Бања Лука, на препоруку Комисије за јавну набавку радова "Извођење радова постављања и израде саобраћајне сигнализације и опреме пута на регионалном путу Р435, дионица Невесиње 4 - Берковићи, поддионица Војне-Зови До, референца 086/17, в.д. Директор доноси

ОДЛУКУ О ИЗБОРУ НАЈПОВОЉНИЈЕГ ПОНУЂАЧА

Члан 1.

У складу са Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби Босне и Херцеговине, Филијала Бања Лука број ЈН2-02-07-1-317-7/18 од 28.06.2018. године ставља се ван снаге Одлука о избору најповољнијег понуђача број 02-01-345-4860/17 од 18.04.2018. године за јавну набавку "Извођење радова постављања и израде саобраћајне сигнализације и опреме пута на регионалном путу Р435, дионица Невесиње 4 – Берковићи, поддионица Војне-Зови До" – референца 086/17.

Члан 2.

Прихвата се допуњени Извјештај и препорука Комисије за јавну набавку број: 02-01-ЈН-4860/17 од 03.08.2018. године и уговор за јавну набавку "Извођење радова постављања и израде саобраћајне сигнализације и опреме пута на регионалном путу Р435, дионица Невесиње 4 – Берковићи, поддионица Војне-Зови До" – референца 086/17, додјељује понуђачу "Pro via" д.о.о. Бијељина, као најбоље оцијењеном понуђачу, за понуђену цијену од 115.264,96 КМ (без ПДВ-а), односно 134.860,00 КМ (са ПДВ-ом), понуда број: 04-01/18 од 02.04.2018. године.

Члан 3.

Приједлог уговора о набавци биће достављен на потпис изабраном понуђачу у року од 15 дана рачунајући од дана од када су сви понуђачи обавјештени о избору најповољније понуде.

Члан 4.

За извршење ове Одлуке задужује се и овлашћује Сектор за правне послове.

Члан 5.

Ова Одлука ће се објавити на веб страници www.putevirs.com истовремено са упућивањем понуђачу који је учествовао у поступку јавне набавке у складу са чланом 70. став. 6. Закона о

јавним набавкама.

Члан 6.

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења и доставља се свим понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 71. став (2) Закона о јавним набавкама.

Образложење

Поступак јавне набавке "Извођење радова постављања и израде саобраћајне сигнализације и опреме пута на регионалном путу Р435, дионица Невесиње 4 – Берковићи, поддионица Војне-Зови До" – референца 086/17 покренут је Одлуком в.д. број 02-01-4860/17 од 12.03.2018.године путем отвореног поступка јавне набавке, који је објављен на е-порталу дана 13.03.2018. године (број обавјештења о набавци 750-1-3-8-3-15/18).

Процијењена вриједност јавне набавке без ПДВ-а износи 115.385,00 КМ.

Комисија за јавну набавку, именована Рјешењем в.д. Директора број: 02-01-ЈН-4860/17 од 12.03.2018. године, је дана 18.04.2018. године доставила в.д. Директору Извјештај о раду са препоруком за избор најповољнијег понуђача број: 02-01-ЈН-4860/17 и Записник о прегледу и оцјени понуда број: 02-01-ЈН-4860/17 од 17.04.2018. године у поступку јавне набавке "Извођење радова постављања и израде саобраћајне сигнализације и опреме пута на регионалном путу Р435, дионица Невесиње 4 – Берковићи, поддионица Војне-Зови До" – референца 086/17.

У достављеном Извјештају о раду Комисија за набавку је констатовала да је у току провођења предметног поступка набавке благовремено и правилно извршила отварање понуда и оцјену приспјеле понуде, о чему је сачинила одговарајуће записнике, у којима је утврђено слиједеће:

- да је укупан број пристиглих понуда 2 (два), и то:
 1. "Buljan ceste" д.о.о. Крешево;
 2. "Pro via" д.о.о. Бијељина;
- да су благовремено заprimљене 2 (две) понуде;
- да није било неблаговремених понуда;
- да је понуда понуђача "Pro via" д.о.о. Бијељина оцијењена као прихватљива понуда;
- да је понуда понуђача "Buljan ceste" д.о.о. Крешево оцијењена као неприхватљива из следећих разлога:
 - понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево није доказао да је квалификован за наставак поступка јавне набавке, из разлога што није доказао постављени услов из тачке 11.1.1 тендерске документације, односно није доказао да испуњава постављени квалификациони услов, у вези члана 52. Закона о јавним набавкама (Анекс 7)-Изјава из члана 52. Закона јер није извршио потпуну овјеру дате изјаве, односно на истом недостаје печат на штампилу дате овјере на полеђини Изјаве, па је непотпуна овјера не може сматрати овјереном изјавом;
 - понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево није доставио у понуди Анекс 8. – списак повјерљивих информација а у вези са 13.2.3. тендерске документације, који је обавезан дио понуде;

- понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево, није доставио тражену документацију из 9.4.2.б) тендерске документације односно како слиједи из достављеног записника:
 - o понуђач Буљан цесте д.о.о. Крешево је, на листи тражених средстава рада, доставио и захтјевану машину за машинску израду танкослојних ознака хоризонталне саобраћајне сигнализације JOSCHU WW-HN 671, са одговарајућим минимално захтјеваним карактеристикама, уз коју је доставио Употребну дозволу број 01-06/17-XIX и Записник о извршеном периодичном прегледу и испитивању покретних средстава рада гдје је исто дефинисано као самоходна радна машина. Сходно томе, понуђач је пропустио да достави потврду о регистрацији наведене машине, што је тражено Тендерском документацијом, тачка 9.4.2.б). Чланом 207. и 208. Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини регулисана су питања регистрације возила и издавања потврда о регистрацији, те је утврђено да радне машине морају бити регистроване те да се за исте издаје трајна потврда о регистрацији;
 - o поред чињенице да понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево није правилно попунио Техничку спецификацију, Образац 4, утврђено је да је исти доставио Сертификате о усаглашености за вертикалну саобраћајну сигнализацију издат од стране сертифициционог тијела СТЕС (Бугарска) без Изјаве о усаглашености произвођача Буљан цесте д.о.о., и без техничког упутства. Предметним сертификатом о усаглашености обухваћени су знаци облика троугла димензија 1200 мм, облика квадрата димензија 900x900 мм, облика круга пречника 900 мм, и облика осмоугла пречника 900мм, те стуба за постављање знака, што нису знакови који су предмет јавне набавке, што је видљиво из Обрасца за цијену понуде, Анекс 3, а посебно Техничке спецификације, Анекс 4. Даље, понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево је доставио сертификат о усаглашености за знакове "са двоструко савијеним рубовима", а не са алуминијским обујмицама, како је тражено Обрасцем за цијену понуде, Анекс 3 (цијена обухвата набавку знака израђеног од алуминијског лима са алуминијском обујмицом...) и Техничком спецификацијом, Анекс 4 (Класа ивице знака на предметној дионици је Е3. ("Заштитна, гдје је заштита обезбијеђена посебно монтираним конструкцијама" што је у случају Ј.П. "Путеви РС алуминијска обујмица)) али и техничким упутствима Ј.П. "Путеви РС". На крају, понуђач је доставио неовјерен интегрални дио Сертификата (на овјереном дијелу сертификата наведено је да "Овај Сертификат обухвата један прилог од три странице"), на којем је битан дио сакривен (дио о утицају вјетра на стабилност конструкције саобраћајног знака, а који представља кључну информацију о квалитету знака), са намјером да Уговорном органу онемогући потпуни увид у карактеристике производа који нуди;
 - o када су у питању сертификати о заштитној одбојној огради, понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево је доставио Сертификат о усаглашености издат од стране сертификационог тијела TUV SUD (Њемачка), Изјаву о усаглашености произвођача Унипромет д.о.о. Чачак (Република Србија), за перформансе заштитне одбојне ограде N2 (ниво задржавања) и W5 (радна ширина) и Техничко упутство. За перформансе тражене Обрасцем за цијену понуде, Анекс 3, и Техничком спецификацијом, Анекс 4 (ниво задржавања - N2 и радна ширина - W4) није достављен Сертификат о усаглашености, достављена је Изјава о усаглашености произвођача Унипромет д.о.о. Чачак на њемачком језику без превода овлашћеног судског тумача за њемачки језик и Техничко упутство. Поред тога, Обрасцем за цијену понуде, Анекс 3, тражени

су стубови заштитне одбојне оградe U100 или C100 док је понуђач понудио примјену Σ стубова (види Техничко упутство), што је супротно Обрасцу за цијену понуде, Анекс 3, и Техничкој спецификацији, Анекс 4, дакле супротно техничким захтјевима пројекта;

- понуђач који је у Обрасцу понуде, Анекс 2, захтјевао примјену преференцијалног третмана домаћег, није доставио валидне и релевантне документе који поткрепљују оправданост примјене у смислу робе која се уграђује на предметни регионални пут. Даље, увидом у понуду и достављене сертификате, утврђено је да једино вертикална саобраћајна сигнализација води поријекло из Босне и Херцеговине, док компоненте за израду хоризонталне саобраћајне сигнализације су од произвођача из Републике Словеније, смјероказни стубићи од произвођача из Републике Хрватске, заштитне одбојне оградe од произвођача из Републике Србије, а заштитне мреже од произвођача из Републике Словачке;
- увидом у Образац за цијену понуде, Анекс 3 утврђено је да је вриједност робе из БиХ свега 11.913,00 КМ а вриједност робе изван БиХ 103.470,23 КМ, па удио робе из Босне и Херцеговине износи свега 10,32%, а не најмање 50% како тврди понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево.

Имајући у виду горе наведене разлоге Уговорни орган је, дана 18.04.2018. године, донио Одлуку о избору најповољнијег понуђача број 02-01-345-4860/17, а којом је прихваћен Извјештај о раду са препоруком за избор најповољнијег понуђача број: 02-01-ЈН-4860/17 и Записник о прегледу и оцјени понуда број: 02-01-ЈН-4860/17 од 17.04.2018. године у поступку јавне набавке "Извођење радова постављања и израде саобраћајне сигнализације и опреме пута на регионалном путу Р435, дионица Невесиње 4 – Берковићи, поддионица Војне-Зови До" – референца 086/17.

Дана 30.04.2018. године у за то остављеном року на протокол Уговорног органа за примљена је жалба понуђача "Buljan ceste" д.о.о. Крешево број 03-04/18 ДБ од 27.04.2018. године на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број 02-01-345-4860/17 од 18.04.2018. године.

Дана 07.05.2018. године Уговорни орган је, рјешавајући жалбу понуђача "Buljan ceste" д.о.о. Крешево у првостепену поступку, утврдио да је иста дјелимично основана, те је донио Рјешење о дјелимичном усвајању жалбе број 02-01-ЈН-4860/17.

Користећи законом омогућено право а незадовољан донешеним Рјешењем број 02-01-ЈН-4860/17 од 07.05.2018. године, понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево је изјавио жалбу број 04-04/18 ДБ од 11.05.2018. године Канцеларији за разматрање жалби Босне и Херцеговине, Филијала Бања Лука, путем Уговорног органа.

Уговорни орган је исту, заједно са Изјашњењем о жалби број 02-01-ЈН-4860/17 од 17.05.2018. године и комплетном документацијом, прослиједио на одлучивање Канцеларији за разматрање жалби Босне и Херцеговине, Филијала Бања Лука.

Канцеларија за разматрање жалби Босне и Херцеговине, Филијала Бања Лука је дана 28.06.2018. године донијела Рјешење број ЈН2-02-07-1-317-7/18 о дјелимичном усвајању жалбе понуђача "Buljan ceste" д.о.о. Крешево, поништавајући акт-Рјешење Уговорног органа број 02-01-ЈН-4860/17 од 07.05.2018. године, чиме је Уговорном органу омогућено понављање поступка.

Уговорни орган је, како је то и омогућено Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби Босне и Херцеговине, Филијала Бања Лука број ЈН2-02-07-1-317-7/18 од 28.06.2018. године, актом број 02-01-ЈН-4860/17 од 13.07.2018. године наложио наставак поступка јавне набавке обустављен до одлучивања Канцеларије за разматрање жалби Босне и Херцеговине, Филијала Бања Лука, те исти вратио на поновно поступање Комисији именованој Рјешењем број 02-01-ЈН-4860/17 од

12.03.2018. године.

Комисија је, поступајући по Одлуци о наставку поступка јавне набавке број 02-01-ЈН-4860/17 од 13.07.2018. године приступила поновном поступању, те је, уважавајући Рјешење Канцеларије за разматрање жалби Босне и Херцеговине, Филијала Бања Лука број ЈН2-02-07-1-317-7/18 од дана 28.06.2018. године о дјелимичном усвајању жалбе понуђача "Buljan ceste" д.о.о. Крешево, затражила од понуђача "Pro via" д.о.о. Бијељина појашњење понуде број 04-01/18 од 02.04.2018. године путем акта број 02-01-ЈН-4860/17 од 16.07.2018. године, а у складу са чланом 68. став (3) Закона о јавним набавкама.

Захтјев за појашњење понуде прослијеђен је понуђачу "Pro via" д.о.о. Бијељина дана 20.07.2018. године са роком доставе појашњења од 3 (три дана). Захтјев за појашњењем понуде је запримљен 23.07.2018. године од стране понуђача, док је појашњење понуде запримљено на протокол Уговорног органа дана 26.07.2018. године.

Истовремено, Уговори орган се, имајући у виду да је Тендерском документацијом за предметну јавну набавку тражена важност понуда до 02.08.2018. године, обратио понуђачима "Buljan ceste" д.о.о. Крешево и "Pro via" д.о.о. Бијељина захтјевом за продужење понуда до додатних 90 (деведесет) дана, односно до 31.10.2018. године.

Понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево је актом број 01-08/18 ДБ одговарајући на захтјев Уговорног органа пристао на тражено продужење важности понуда. Истовремено, понуђач "Pro via" д.о.о. Бијељина је актом број Д-07-02/18 од 25.07.2018. године такође продужио важност понуда за додатних 90 (деведесет) дана, односно до 31.10.2018. године, чиме су се створиле формалне претпоставке за наставак поступка јавне набавке.

Имајући све горе наведено у виду, а поготово цијенећи и узимајући у обзир Рјешење Канцеларије за разматрање жалби Босне и Херцеговине, Филијала Бања Лука број ЈН2-02-07-1-317-7/18 од 28.06.2018. године, Комисија за јавну набавку је приступила поновном прегледу цјелокупне тендерске документације, а посебно достављених понуда и појашњења понуде, те је, дана 03.08.2018. године сачинила и доставила в.д. Директору допуњен Извјештај о раду са препоруком за избор најповољнијег понуђача број: 02-01-ЈН-4860/17 и Записник о прегледу и оцјени понуда број: 02-01-ЈН-4860/17 од 03.08.2018. године у поступку јавне набавке "Извођење радова постављања и израде саобраћајне сигнализације и опреме пута на регионалном путу Р435, дионица Невесиње 4 – Берковићи, поддионица Војне-Зови До" – референца 086/17.

У достављеном допуњеном Извјештају о раду Комисија за набавку је, након поновног прегледа достављених понуда и цјелокупне документације, посебно имајући у виду Рјешење Канцеларије за разматрање жалби Босне и Херцеговине, Филијала Бања Лука број ЈН2-02-07-1-317-7/18 од дана 28.06.2018. године о дјелимичном усвајању жалбе понуђача "Buljan ceste" д.о.о. Крешево те достављено појашњење понуде број 04-01/18 од 02.04.2018. године понуђача "Pro via" д.о.о. Бијељина, констатовала сљедеће:

- да су благовремено запримљене 2 (две) понуде;
- да није било неблаговремених понуда;
- да је понуда понуђача "Pro via" д.о.о. Бијељина, након извршеног поновног прегледа понуде и појашњења понуде оцијењена као прихватљива понуда;
- да је понуда понуђача "Buljan ceste" д.о.о. Крешево, након извршеног поновног прегледа понуде оцијењена као неприхватљива из сљедећих разлога:
 - понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево, није доставио тражену документацију из 9.4.2.б) тендерске документације односно како слиједи:
 - o понуђач Буљан цесте д.о.о. Крешево је, на листи тражених средстава рада, доставио и захтјевану машину за машинску израду танкослојних ознака

горизонталне саобраћајне сигнализације JOSCHU WW-HN 671, са одговарајућим минимално захтјеваним карактеристикама, уз коју је доставио Употребну дозволу број 01-06/17-XIX и Записник о извршеном периодичном прегледу и испитивању покретних средстава рада гдје је исто дефинисано као самоходна радна машина. Сходно томе, понуђач је пропустио да достави потврду о регистрацији наведене машине, што је тражено Тендерском документацијом, тачка 9.4.2.6). Чланом 207. и 208. Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини регулисана су питања регистрације возила и издавања потврда о регистрацији, те је утврђено да радне машине морају бити регистроване те да се за исте издаје трајна потврда о регистрацији;

- поред чињенице да понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево није правилно попунио Техничку спецификацију, Образац 4, утврђено је да је исти доставио Сертификате о усаглашености за вертикалну саобраћајну сигнализацију издат од стране сертификационог тијела СТЕС (Бугарска) без Изјаве о усаглашености произвођача Буљан цесте д.о.о., и без техничког упутства. Предметним сертификатом о усаглашености обухваћени су знаци облика троугла димензија 1200 мм, облика квадрата димензија 900х900 мм, облика круга пречника 900 мм, и облика осмоугла пречника 900мм, те стуба за постављање знака, што нису знакови који су предмет јавне набавке, што је видљиво из Обрасца за цијену понуде, Анекс 3, а посебно Техничке спецификације, Анекс 4. Даље, понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево је доставио сертификат о усаглашености за знакове "са двоструко савијеним рубовима", а не са алуминијским обујмицама, како је тражено Обрасцем за цијену понуде, Анекс 3 (цијена обухвата набавку знака израђеног од алуминијског лима са алуминијском обујмицом...) и Техничком спецификацијом, Анекс 4 (Класа ивице знака на предметној дионици је Е3. ("Заштитна, гдје је заштита обезбијеђена посебно монтираним конструкцијама" што је у случају Ј.П. "Путеви РС алуминијска обујмица)) али и техничким упутствима Ј.П. "Путеви РС". На крају, понуђач је доставио неовјерен интегрални дио Сертификата (на овјереном дијелу сертификата наведено је да "Овај Сертификат обухвата један прилог од три странице"), на којем је битан дио сакривен (дио о утицају вјетра на стабилност конструкције саобраћајног знака, а који представља кључну информацију о квалитету знака), са намјером да Уговорном органу онемогући потпуни увид у карактеристике производа који нуди;
- када су у питању сертификати о заштитној одбојној огради, понуђач "Buljan ceste" д.о.о. Крешево је доставио Сертификат о усаглашености издат од стране сертификационог тијела TUV SUD (Њемачка), Изјаву о усаглашености произвођача Унипромет д.о.о. Чачак (Република Србија), за перформансе заштитне одбојне ограде N2 (ниво задржавања) и W5 (радна ширина) и Техничко упутство. За перформансе тражене Обрасцем за цијену понуде, Анекс 3, и Техничком спецификацијом, Анекс 4 (ниво задржавања - N2 и радна ширина - W4) није достављен Сертификат о усаглашености, достављена је Изјава о усаглашености произвођача Унипромет д.о.о. Чачак на њемачком језику без превода овлашћеног судског тумача за њемачки језик и Техничко упутство. Поред тога, Обрасцем за цијену понуде, Анекс 3, тражени су стубови заштитне одбојне ограде U100 или C100 док је понуђач понудио примјену Σ стубова (види Техничко упутство), што је супротно Обрасцу за цијену понуде, Анекс 3, и Техничкој спецификацији, Анекс 4, дакле супротно техничким захтјевима пројекта.

Увидом у приложену документацију неспорно је да је понуђач "Pro via" д.о.о. Бијељина оцијењен као најбоље оцијењени понуђач на основу изабраног критеријума "најниже цијене" како слиједи:

| Назив и сједиште понуђача | Понуђена цијена без ПДВ-а са попустом | Попуст | Понуђена цијена са ПДВ-ом |
|----------------------------|---------------------------------------|---------|---------------------------|
| "Pro via" d.o.o. Bijeljina | 115.264,96 КМ | 0,00 КМ | 134.860,00 КМ |

Из наведених разлога, примјеном члана 64. став 1. тачка б) Закона о јавним набавкама и чланова 40. и 42. Правилника о јавним набавкама ЈП "Путеви РС" д.о.о. Бања Лука, одлучено је као у члану 2. ове Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:

Против ове Одлуке може се изјавити жалба, најкасније у року од 10 (десет) дана од дана пријема ове Одлуке.

Жалба се изјављује Канцеларији за разматрање жалби Босне и Херцеговине, путем уговорног органа у писаној форми директно, електронским путем или препорученом поштанском пошиљком на адресу: Јавно предузеће "Путеви Републике Српске" друштво са ограниченом одговорношћу Бања Лука, Трг Републике Српске 8, 78000 Бања Лука.

Жалба се подноси у најмање 3 (три) примјерка.

39
в.д. Директор

Ненад Нешић, дипл. прав.

Доставити:

- Понуђачи
- А/А (2X)