



## **Јавно предузеће "Путеви Републике Српске"**

друштво са ограниченом одговорношћу  
Трг Републике Српске 8, 78000 Бања Лука  
Република Српска, Босна и Херцеговина  
тел. 051/334-500      факс 051/334-545  
[www.putevirs.com](http://www.putevirs.com)      [info@putevirs.com](mailto:info@putevirs.com)

---

Број: 02-01-ЈН-2243/16

Бања Лука, 14.10.2016. године

На основу члана 64. став 1. тачка б), члана 70. ставови (1), (3) и (6) Закона о јавним набавкама ("Сл. Гласник БиХ" број: 39/14), чланова 46. и 48. Правилника о јавним набавкама ЈП "Путеви РС" доо Бања Лука, на Препоруку Комисије за јавну набавку број: 02-01-ЈН-2243/16 од 10.10.2016. године, у поступку јавне набавке радова "Извођење радова одржавања и заштите магистралних и регионалних путева и објеката на путевима у Републици Српској на период од 2016. - 2020. године", референца бр. 021/16, Лот 1 – Област 1, в.д. Директор је донио

### **ОДЛУКУ о избору најповољнијег понуђача**

#### **Члан 1.**

Прихвата се Препорука Комисије за јавну набавку, број: 02-01-ЈН-2243/16 од 10.10.2016. године и Уговор за јавну набавку радова "Извођење радова одржавања и заштите магистралних и регионалних путева и објеката на путевима у Републици Српској на период од 2016. - 2020. године", референца бр. 021/16, Лот 1 – Област 1, додјељује се Групи понуђача Козарапутеви ад Бања Лука и Приједорпутеви ад Приједор, понуда број: 02-01-ЈН-2243/16 од 05.09.2016. године, за понуђену цијену од 22.239.943,02 КМ, без ПДВ-а, као најбоље оцијењеном понуђачу.

#### **Члан 2.**

Приједлог Оквирног споразума и Уговора о набавци доставиће се на потпис изабраној Групи понуђача Козарапутеви ад Бања Лука и Приједорпутеви ад Приједор у складу са чланом 98. Закона о јавним набавкама.

#### **Члан 3.**

За извршење ове Одлуке се задужује и овлашћује Сектор за техничке послове.

#### **Члан 4.**

Ова Одлука објавиће се на веб – страници [www.putevirs.com](http://www.putevirs.com), истовремено са упућивањем понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 70. став. 6. Закона о јавним набавкама.

#### **Члан 5.**

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења, и доставља се свим понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 71. став 2. Закона о јавним набавкама.

## Образложење

Поступак јавне набавке покренут је Одлуком директора о покретању поступка јавне набавке број: 02-01-ЈН-2243/16 од 04.05.2016. године. Јавна набавка је спроведена путем отвореног поступка. Процијењена вриједност јавне набавке за Лот 1 без ПДВ-а је 22.240.000,00 КМ. Обавјештење о набавци број: 750-1-3-23-3-10/16, послано је на објављивање и објављено на Порталу јавних набавки дана 05.05.2016. године.

Комисија за јавну набавку, именована је Рјешењем број: 02-01-ЈН-2243/16 од 04.05.2016. године.

Комисија за јавну набавку доставила је дана 10.10.2016. године Извјештај о раду број: 02-01-ЈН-2243/16 од 10.10.2016. године и Записник о прегледу и оцјени понуда број: 02-01-ЈН-2243/16 од 10.10.2016. године, у поступку јавне набавке радова "Извођење радова одржавања и заштите магистралних и регионалних путева и објеката на путевима у Републици Српској на период од 2016. - 2020. године", референца бр. 021/16, Лот 1 – Област 1.

У поступку по Извјештају о раду је утврђено да је Комисија за јавну набавку благовремено и правилно извршила отварање понуда и оцјену приспјелих понуда за Лот 1, о чему је сачинила одговарајуће записнике, у којима је утврђено слиједеће:

- да је укупан број пристиглих понуда 2 (двије).
- да су благовремено запримљене 2 (двије) понуде.
- да није било неблаговремених понуда.
- да је понуда Групе понуђача Козарапутеви ад Бања Лука и Приједорпутеви ад Приједор прихватљива.
- да понуда Групе понуђача Нискоградња доо Марјановић Приједор, Грађење Ђурић доо Бања Лука, Дивел доо Сански Мост и СРГ dd Нова Горица Словенија није прихватљива те се иста одбацује из следећих разлога:

**I)** Група понуђача Нискоградња доо Марјановић Приједор, Грађење Ђурић доо Бања Лука, Дивел доо Сански Мост и СРГ dd Нова Горица Словенија са сједиштем лидера групе Нискоградња доо Марјановић Приједор у Приједору, Занатска бб, се искључује због неиспуњавања услова за квалификацију.

У тендерској документацији за набавку радова "Извођење радова одржавања и заштите магистралних и регионалних путева и објеката на путевима у Републици Српској на период од 2016. - 2020. године" на Лоту 1 – Област 1, референца 021/16, Књига 1, у тачки 14.2 д), као доказ о испуњености услова из тачке 14.1 д) тражена је изјава дефинисана тачком 14.2 д) Тендерске документације, Књига 1, тј. Изјава понуђача овјерена код надлежног органа (орган управе или нотар) о укупном промету оствареном на пословима извођења радова одржавања и заштите магистралних и регионалних путева и објеката, за претходне 3 (три) године у минималном износу 11.120.000,00 КМ за Лот 1.

Надаље, у тачка 15.2 а), као доказ о испуњености услова из тачке 15.1.а) захтјевано је да понуђачи доставе:

а) Списак извршених уговора о изведеним радовима, достављен у складу са чланом 48. став (2) Закона, на пословима извођења радова одржавања и заштите магистралних и регионалних путева и објеката, за претходне 3 (три) године, уз потврде који издају друге уговорне стране о реализацији истих или у случају да се овакве потврде документи не могу добити уз изјаве привредног субјекта о учињеним покушајима да се такве потврде обезбиједе, и то најмање 1 (један) уговор, чији је износ минимално 5.560.000,00 КМ за Лот 1.

У понуди Групе понуђача "NISKOGRADNJA–MARJANOVIĆ"d.o.o.Prijedor, "GRAĐENJE ĐURIĆ"d.o.o. Banja Luka; "DIVEL"Sanski Most;" PREDUZEĆE ZA CESTE" d.d.-"CPG " d.d.Nova Gorica, достављени су сљедећи документи којима се доказује испуњеност горе наведених услова:

1. Изјава водећег члана Групе понуђача "Нискоградње Марјановић" д.о.о. Приједор, у којој наводи да, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, потврђује да је CPG d.d. Nova Gorica, Slovenija извршио уговор у износу већем од траженог ТД, тако да испуњава услов из тачке 15.2 а), гдје се наводи минимални износ уговора 5.560.000,00 КМ, и то најмање 1 (један) уговор; надаље наводи да у прилогу доставља потврду о уредно извршеним радовима гдје CPG d.d. Nova Gorica испуњава наведене услове о оствареном промету од 11.120.000,00 КМ. (Изјава број 03-НМ-203/16 од 30.08.2016. године, страна 222.понуде)
2. Изјава члана Групе понуђача "CPG "d.d. Nova Gorica у којој: "Изјављујемо да имамо износ у задње три године преко 11.120.000,00 КМ у извођењу радова одржавања и заштите магистралних и регионалних путева и објеката на путевима". (Изјава од 7.7.2016. године, стр. 223.понуде)
3. Списак извршених уговора о изведеним радовима понуђача "CPG "d.d. Nova Gorica, Slovenija, у табеларном прегледу како слиједи:

Редни број	Наручитељ	Објекат	Датум извођења	Вриједност Уговора
1	Дирекција Републике Словеније за инфраструктуру	Концесија за извођење господарске јавне службе редовног одржавања државних путева, које управља Дирекција Републике Словеније за цесте – Подручје 2	2009-2015	27.841.665,00 Евра
2	Дирекција Републике Словеније за инфраструктуру	Концесија за извођење господарске јавне службе редовног одржавања државних путева, које управља Дирекција Републике Словеније за цесте – Подручје 2	2013-2014	4.518.646,72 Евра
3	Дирекција Републике Словеније за инфраструктуру	Концесија за извођење господарске јавне службе редовног одржавања државних путева, које управља Дирекција Републике Словеније за цесте – Подручје 5	2013-2014	440.421,24 Евра
4	Дирекција Републике	Концесија за извођење господарске јавне службе	2014-2015	324.875,19 Евра

	Словеније за инфраструктуру	редовног одржавања државних путева, које управља Дирекција Републике Словеније за цесте – Подручје 5		
5	Местна обћина Нова Горица	Господарска јавна служба: одржавање општинских јавних путева на подручју Местне обћине Нова Горица	2014-2015	391.709,64 Евра

4. Документ "Образац 6", Подаци о референтном послу, у виду овјерене копије (преведен са словеначког језика и на словеначком језику), у којем се наводе подаци о Концесији за извођење привредне (економске) јавне службе (?) редовног одржавања и сигурности државних цеста у зони 2 "за кандидата "CPG" d.d. Nova Gorica", од стране Министарства за инфраструктуру и простор, Дирекције РС за цесте од 28.05.2014. године.
5. Потврда насловљена Градској општини Нова Горица у којој Наручилац, Министарство за инфраструктуру, Дирекција РС за инфраструктуру, изјављује да је извођач "CPG d.d. Nova Gorica", у периоду август 2009.-март 2015. изводио следеће референтне послове Редовно одржавање и сигурност државних цеста, које су на управљању Дирекцији РС за цесте - није читљиво - у вриједности од 27.841.665 EUR (без ПДВ) на подручју 2. У наслову потврде је наведено: "Избор извођача за извођење економске) јавне службе, одржавања општинских јавних цеста на подручју Градске општине Нова Горица ..." (Превод са словеначког језика сталног судског тумача од 12.07.2016. године, страна 228 понуде, и фотокопија потврде на словеначком језику овјерена код нотара у Новом Граду од 14.07.2016., страна 229. понуде).
6. Анекс на Концесиони уговор између Министарства за инфраструктуру и простор, Дирекције РС за цесте, и Предузећа за цесте CPG d.d. Nova Gorica, за Редовно одржавање и чување државних цеста за период 01.07.2013. до 30.04.2014. за склоп 2. у висини 4.593.459,77 EUR, у форми превода са са словеначког језика сталног судског тумача од 15.07.2016. године, стране од 231 до 235, и фотокопије на словеначком језику овјерене код нотара у Новом Граду дана 14.07.2016., стране од 236 до 239. понуде).

У поступку провјере и оцјене поузданости и способности Групе понуђача, а на основу достављених докумената, Комисија за набавку констатује да нису испуњени услови 14.2.д) и 15.1.а), тендерске документације, те да нису достављени тражени докази у складу са 15.2.а) и то како слиједи:

1. Изјава водећег члана Групе (страна 222. понуде) понуђача "NISKOGRAĐNJA-MARJANOVIĆ" d.o.o. Prijedor, којом потврђује да је члан Групе успјешно извршио уговор(е) у захтјеваном износу и тиме испунио услов, није у складу са чланом 47. тачка д.) закона о јавним набавкама, као ни постављеним условом из тендерске документације, јер се наведени услов не доказује изјавом члана групе понуђача, већ изјавом понуђача који испуњава дати услов, тако да сама изјава као таква нема правну утемељеност и није од значаја, чиме је неприхватљива.

2. Изјава понуђача "CPG" d.d. Nova Gorica (страна 223.понуде) није слиједила законску формулацију, као ни захтјеве из тендерске документације, односно тражени текст "изјава о укупном промету оствареном на пословима извођења радова одржавања и заштите магистралних и регионалних путева и објеката", у смислу доказа испуњености услова из тачке 14.1 д), оствареног укупног промета," јер понуђач "CPG" d.d. Nova Gorica у изјави наводи "имамо износ у задње три године преко 11.200.000,00 КМ у извођењу радова ", чиме је неприхватљива.
3. У списку извршених радова,(страна 224.понуде) а што је по садржају његова властита изјава, коју је сачинио сам понуђач "CPG d.d. Nova Gorica, (тражен као доказ из тачке 15.2.а. тендерске документације) наведено је 5 уговора који ће бити релевантни за доказивање његовог искуства, путем уредно достављених потврда о њиховој реализацији појединачно за сваки уговор., чиме је било потребно да испуне услови из дате изјаве о укупном промету наводимо следеће: Понуђач је приложио потврду за уговор наведен под тачком 1." Концесија за извођење господарске јавне службе редовног одржавања државних путева, које управља Дирекција Републике Словеније за цесте – Подручје 2 списка,"издате од стране Дирекција Републике Словеније за инфраструктуру а за остале наведене уговоре из приложеног списка није доставио потребне потврде о успјешној реализацији истих.

У вези приложене потврде сматрамо да је иста неприхватљива из следећих разлога:

- текст из потврде није читљив јер је попуњен руком, па је самим тим упитан, што је навела и судски тумач за словеначки језик у тексту превода,
- није јасно о којој је категорији путева је ријеч а који се наводи за наручиоца потврде "Министарство за инфраструктуру, Дирекција РС за инфраструктуру", а у наслову "Градска општина Нова Горица", што ствара неразумјевање дате,
- период који се наводи, у потврди, није читљив, што је навела и судски тумач за словеначки језик, тако и уговор о којем је ријеч, па се не из дате потврде не може утврдити захтјевани период из тендерске документације (претходне (3) три године, 2013.,2014.,2015.), јер је наведен укупан износ наводно од "27.841.665,00 КМ".
- понуђач је био тога свјестан, па је прилажио Анекс бр.2415-09-001326/16 датог уговора, из којег је видљиво да извлачи износ од 4.518.646,72 Евра (Уговор под редни бројем 2 из списка) реализован у периоду 2013–2014 година, а исти је садржан у укупном износу од 27.841.665,00 Евра (Уговор под редни бројем 1 из списка), што није у складу са начином доказивања путем потврда о успјешно реализованим уговорима и није прихватљив као доказ.

У складу са горе наведеним Анекс бр.2415-09-001326/16 од 03.08.2009.године (на страни 231.понуде) чиме је доказ неприхватљив .

4. Из приложеног списка је видљиво да се у називима уговора од 1 до 4 наводе уговори са термином "државни путеви", из којег се не може закључити о каквој категорији путева је ријеч, односно да ли се ради о магистралним и регионалним путевима, у смислу релевантног законодавства у Републици Српској, што је тражено тендерском документацијом, или о локалним путевима, обзиром да су сви јавни путеви и државни путеви.,
5. Документ Министарства за инфраструктуру и простор, Дирекције РС за цесте, ( стр.227.понуде) није прихватљив из следећих разлога:

- није наведен износ на који се односи уговор "Концесија за извођење господарске јавне службе редовног одржавања државних путева, које управља Дирекција Републике Словеније за цесте – Подручје 2",

6. За ставке 3, 4 и 5 из приложеног списка уговора докази нису достављени.

Наиме, извођач СРГ d.d. Нова Горица, под тачком 5. списка уговора, навео је да је за Градску општину Нова Горица реализовао следећи уговор Господарска јавна служба: одржавање општинских јавних путева на подручју Местне обчине Нова Горица у периоду 2014. – 2015. у износу од 391.709,64 ЕУРА.

Обзиром да Понуђач СРГ d.d., за Уговоре под редним бројем 3., 4., и 5. из табеле није доставио никакве доказе о извршењу уговора којима се поткрепљује тачност изјаве, нити је наведена категорија пута, а тендерском документацијом је тражен укупан промет остварен на пословима извођења радова одржавања и заштите магистралних и регионалних путева и објеката, за претходне 3 (три) године у минималном износу за Лот 1 у износу 11.120.000,00 КМ, те је Министарству за инфраструктуру и простор Републике Словеније, Дирекцији Републике Словеније за цесте упућен захтјев за доставу информација о уговорима и категоријама путева у сврху провјере информација из достављеног списка предузећа СРГ d.d. за Уговоре под редним бројем 3 и 4 из табеле (број Захтјева 02-01-ЈН-2243/16 од 08.09.2016. год.), а Градској општини Нова Горица, поштом и електронском поштом упућен је захтјев за доставу информација о уговорима и категоријама путева у сврху провјере информација предузећа СРГ d.d. за Уговор под редним бројем 5 из табеле (број Захтјева 02-01-ЈН-2243/16 од 08.09.2016. год.).

У вези да наведеним дана 19.09.2016.године добили смо одговоре од Градске општине Нова Горица, којим су нам потврдили да се ради о концесији за обављање локалне комуналне јавне службе одржавања општинских јавних путева на подручју Општине Нова Горица и

Такође смо се обратили Министарство за инфраструктуру и простор Републике Словеније, Дирекција Републике Словеније за цесте, ради разјашњења и валидности достављене потврде, те пошто нисмо добили одговор, те се није могла утврдити тачност везано за уговоре под редним бројем 1., 3. и 4. из табеле.

Из свега наведеног, Група понуђача "NISKOGRADNJA–MARJANOVIĆ"d.o.o.Prijedor, "GRAĐENJE ĐURIĆ"d.o.o. Banja Luka; "DIVEL"Sanski Most;" PREDUZEĆE ZA CESTE" d.d.- "СРГ " d.d.Nova Gorica, није испунила квалификационе услове у погледу доказивања 14.1.д економске и финансијске способности захтјеване тендерском документацијом из члана 47.Закона.

**II)** У прилогу број 2, Књиге 2 тендерске документације, Лот 1- Област 1, у којем се тражи Спецификација потребне опреме и средстава рада, под тачком 11 и 12 тражено је укупно 17 камиона. Група понуђача Нискоградња доо Марјановић Приједор, Грађење Ђурић доо Бања Лука, Дивел доо Сански Мост и СРГ dd Нова Горица Словенија је доставила доказе о располагању за 16 камиона, чиме није доказан у цјелости тражени услов о броју прописане опреме као и услове у погледу доказивања 15.2.а. тендерске документације у погледу техничке и професионалне способности из члана 51. закона.

У поступку доношења ове Одлуке, посебно су цијењене чињенице да је Комисија, правилно и потпуно, извршила оцјену квалификованости понуђача те оцјену приспјелих понуда, у складу са критеријумима из тендерске документације.

Наиме, у поступку је оцијењено да је Комисија у свему правилно поступила те да је избор најповољнијег понуђача извршен у складу са Законом о јавним набавкама, подзаконским актима, интерним актима и тендерском документацијом.

Увидом у приложену документацију, неспорно је да је изабрани понуђач најбоље оцијењен на основу изабраног критерија "најнижа цијена":

Назив понуђача	Цијена без ПДВ-а	Цијена са ПДВ-ом
Група понуђача Козарапутеви ад Бања Лука и Приједорпутеви ад Приједор	22.239.943,02 КМ	26.020.733,33 КМ

Из наведених разлога, примјеном члана 64. став 1. тачка б) Закона о јавним набавкама, одлучено је као у члану 1. ове Одлуке.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:**

Против ове Одлуке може се изјавити жалба, најкасније у року од 10 (десет) дана од дана пријема ове Одлуке.

Жалба се изјављује Канцеларији за разматрање жалби Босне и Херцеговине, путем уговорног органа у писаној форми директно, електронским путем или препорученом поштанском пошиљком на адресу Јавно предузеће "Путеви Републике Српске" друштво са ограниченом одговорношћу Бања Лука, Трг Републике Српске 8, 78000 Бања Лука.

Жалба се подноси у најмање 3 (три) примјерка.

в.д. Директор



Ненад Нешић, дипл. правник

Доставити:

- Понуђачима,
- У спис,
- а/а.